
Sprawozdanie z działalności RADY OCHRONY PRACY w 2018 roku

I) Zadania i skład Rady Ochrony Pracy

Rada Ochrony Pracy, zgodnie z ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy, jest organem nadzoru w sprawach dotyczących przestrzegania prawa pracy, w tym bezpieczeństwa i higieny pracy, a także legalności zatrudnienia oraz działalności Państwowej Inspekcji Pracy.

Do zadań Rady Ochrony Pracy należy m. in.:

- wyrażanie stanowisk w sprawach objętych zakresem działania Państwowej Inspekcji Pracy, a w szczególności dotyczących:
 - ✓ programów działalności i zadań Państwowej Inspekcji Pracy,
 - ✓ okresowych ocen działalności Państwowej Inspekcji Pracy oraz wniosków wynikających z tych ocen,
 - ✓ problemów ochrony pracy o zasięgu ogólnokrajowym.
- wyrażanie opinii o kandydatach na stanowiska Głównego Inspektora Pracy i jego zastępców oraz okręgowych inspektorów pracy.

Rada Ochrony Pracy składa się z przewodniczącego, zastępców przewodniczącego, sekretarza i członków, których powołuje i odwołuje Marszałek Sejmu. Kadencja Rady trwa 4 lata.

W skład Rady powołuje się posłów, senatorów i kandydatów zgłoszonych przez Prezesa Rady Ministrów oraz przez organizacje związkowe i organizacje pracodawców, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r.

o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080 z późn. zm.^[2]), a także przez inne organizacje społeczne, zajmujące się problematyką ochrony pracy. Do Rady powołuje się także ekspertów i przedstawicieli nauki.

Zasady reprezentacji w Radzie określa Marszałek Sejmu w drodze zarządzenia.

Członkowie Rady pełnią obowiązki do dnia powołania nowych członków. Pracami Rady kieruje jej Prezydium – jako organ wykonawczy. Prezydium Rady tworzą przewodniczący, jego zastępcy oraz sekretarz.

W 2018 roku prace Prezydium koncentrowały się głównie na koordynacji bieżącej działalności Rady, analizie tematów zgłoszonych do planu pracy Rady na 2018 rok, ocenie stopnia realizacji przez adresatów stanowisk podejmowanych przez Radę, opiniowaniu kandydatur ROP do nagrody im. H. Kraheleskiej, przyznawanej przez Głównego Inspektora Pracy, a także rozpatrywaniu niektórych skarg, dotyczących działalności Państwowej Inspekcji Pracy, kierowanych do Przewodniczącego Rady.

Posiedzenia Rady odbywały się według planu zatwierdzonego przez Radę. Niniejsze sprawozdanie z działalności, podobnie jak sprawozdania z lat poprzednich, Rada składa Prezydium Sejmu.

Zadania i uprawnienia Rada realizowała przy pomocy wyłonionych ze swego składu stałych i doraźnych zespołów roboczych, które przygotowywały projekty stanowisk i opinii, będących przedmiotem prac Rady.

Stałe Zespoły robocze Rady to:

- 1) Zespół ds. Prawno-Organizacyjnych,
- 2) Zespół ds. Bezpieczeństwa i Ochrony Zdrowia w Środowisku Pracy,

- 3) Zespół ds. Nauki, Edukacji i Promocji oraz współpracy z Partnerami Społecznymi,
- 4) Zespół ds. Skarg.

II) Działalność Rady Ochrony Pracy w 2018 roku

Rada działa na podstawie uchwalonego przez siebie regulaminu, zatwierdzonego przez Marszałka Sejmu.

Plan pracy Rady na 2018 rok został rozpatrzony i przyjęty na posiedzeniu plenarnym 24 stycznia 2018 r. Propozycje tematów do planu zostały zgłoszone przez członków Rady, a także przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwo Zdrowia, Główny Inspektorat Transportu Drogowego, Główny Inspektorat Sanitarny, Państwową Inspekcję Pracy, Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Urząd Dozoru Technicznego, Urząd Transportu Kolejowego, Wyższy Urząd Górniczy, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy, partnerów społecznych i organizacje pozarządowe, współpracujące z Radą na rzecz poprawy bezpieczeństwa pracujących.

Rada Ochrony Pracy w 2018 roku obradowała na posiedzeniach plenarnych, które odbywały się raz w miesiącu oraz na spotkaniach Zespołów Problemowych Rady. Zespoły spotykały się w zależności od potrzeb i pilności problematyki, którą się zajmują.

W okresie sprawozdawczym odbyło się:

- 12 plenarnych posiedzeń, w tym 1 uroczysta sesja Rady Ochrony Pracy w dniu 28 kwietnia 2014 r. w związku z Międzynarodowym Dniem Ofiar

Wypadków przy Pracy, nad którą patronat honorowy objął Marszałek Sejmu RP.

- **25** posiedzeń zespołów problemowych (w tym **1** posiedzenie zespołu doraźnego), które koncentrowały się głównie na przygotowywaniu opinii i projektów stanowisk Rady w sprawach omawianych na posiedzeniach plenarnych, przedstawieniu propozycji tematów do przyszłego planu pracy ROP, a także na rozpatrywaniu skarg wpływających do Rady na działania inspektorów pracy oraz na nieprzestrzeganiu przepisów prawa pracy przez pracodawców. Posiedzenie Zespołu doraźnego było związane z wyjazdem członków ROP do Poznania na 24. edycję Międzynarodowych Targów Ochrony Pracy, Pożarnictwa i Ratownictwa SAWO 2018.

Zespoły opracowywały projekty stanowisk do tematów podjętych zgodnie z planem działalności Rady.

Posiedzenia Zespołu ds. Skarg poświęcone były głównie rozpatrywaniu skarg wpływających do Rady na działania Państwowej Inspekcji Pracy, Okręgowych Inspektorów Pracy oraz na nieprzestrzeganiu przepisów prawa pracy przez pracodawców.

**Tematyka posiedzeń plenarnych
Rady Ochrony Pracy
W 2018 roku**

L.p.	Data posiedzenia	Tematyka posiedzenia
1.	24 stycznia 2018 r.	Przeciwdziałanie poważnym awariom przemysłowym i ograniczanie ich skutków.
2.	26 lutego 2018 r.	Działania kontrolne i prewencyjne Wyższego Urzędu Górniczego i Urzędu Dozoru Technicznego.
3.	19 marca 2018 r.	Współdziałanie w przedsiębiorstwie służby BHP i społecznej inspekcji pracy w celu zapewnienia realizacji zadań pracodawcy wynikających z Kodeksu pracy.
4.	26 kwietnia 2018 r. (uroczysta sesja Rady)	Prewencja wypadków przy pracy i chorób zawodowych.
5.	15-16 maja 2018 r. (posiedzenie wyjazdowe)	Problematyka stresu w miejscu pracy – ocena i zapobieganie. Systemy organizacji pracy a stres psychofizyczny.
6.	19 czerwca 2018 r.	Sprawozdanie Głównego Inspektora Pracy z działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2017 r.

7.	17 lipca 2018 r.	Ocena i ograniczanie ryzyka zawodowego związanego z narażeniem na czynniki o działaniu rakotwórczym i mutagennym.
8.	28 sierpnia 2018 r.	Problematyka zatrudnienia na podstawie umów cywilnoprawnych – skuteczność nowych uregulowań.
9.	25 września 2018 r.	Kompleksowa ocena zdolności do pracy jako narzędzie integracji społecznej i aktywizacji zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
10.	16 października 2018 r.	Projekt budżetu Państwowej Inspekcji Pracy na 2019 r.
11.	20 listopada 2018 r.	Działania ZUS i KRUS w celu zmniejszenia liczby wypadków i chorób zawodowych.
12.	11 grudnia 2018 r.	Program działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2019 r.

Rada zrealizowała wszystkie tematy ujęte w Planie pracy Rady Ochrony Pracy na rok 2018.

Rada Ochrony Pracy realizując swoje zadania podjęła uchwały w sprawach, które były przedmiotem obrad plenarnych Rady.

Uchwały Rady Ochrony Pracy
dotyczące przyjęcia następujących stanowisk i opinii:

Lp.	Uchwała Nr	Data uchwały	Stanowiska / opinie
1.	55/X/2018	24.01.2018	Zaopiniowania wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie odwołania Pana Włodzimierza Bładunia ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Lublinie.
2.	55a/X/2018	24.01.2018	Programu działania Państwowej Inspekcji Pracy w roku 2018.
3.	56/X/2018	24.01.2018	Zaopiniowania wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie odwołania Pana Franciszka Grześkowiaka ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Zielonej Górze.
4.	56a/X/2018	24.01.2018	Poprawa skuteczności systemów zarządzania bezpieczeństwem i higieną pracy w świetle wymagań nowej normy ISO 45001.
5.	57/X/2018	26.02.2018	Zaopiniowanie wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie odwołania Pana Marka Wójciaka ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Olsztynie.
6.	58/X/2018	26.02.2018	Zaopiniowanie wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie odwołania Pana Janusza Czyża ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Kielcach
7.	59/X/2018	26.02.2018	Przeciwdziałanie poważnym awariom przemysłowym i ograniczania ich skutków.
8.	60/X/2018	19.03.2018	Działania kontrolne i prewencyjne Wyższego Urzędu Górniczego oraz Urzędu Dozoru Technicznego.

9.	61/X/2018	15.05.2018	Współdziałanie w przedsiębiorstwie służby bhp i społecznej inspekcji pracy w celu zapewnienia realizacji zadań pracodawcy wynikających z Kodeksu pracy.
10.	62/X/2018	15.05.2018	Prewencja wypadków przy pracy i chorób zawodowych.
11.	63/X/2018	26.06.2018	Stres w miejscu pracy.
12.	64/X/2018	17.07.2018	Działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2017 r.
13.	65/X/2018	28.08.2018	Ocena narażenia zawodowego pracowników na substancje chemiczne, ich mieszaniny, czynniki lub procesy technologiczne o działaniu rakotwórczym lub mutagennym w środowisku pracy.
14.	66/X/2018	25.09.2018	Zatrudnianie na podstawie umów cywilnoprawnych – skuteczność nowych uregulowań.
15.	67/X/2018	16.10.2018	Zaopiniowanie wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie odwołania Pani Agnieszki Kraszewskiej-Godziątkowskiej ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Gdańsku
16.	68/X/2018	16.10.2018	Zaopiniowanie wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie powołania Pani Barbary Kiełt na stanowisko Okręgowego Inspektora Pracy w Rzeszowie.
17.	69/X/2018	16.10.2018	Zaopiniowanie wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie powołania Pani Jolanty Koszałki na stanowisko Okręgowego Inspektora Pracy w Warszawie.

19.	71/X/2018	20.11.2018	Projekt budżetu Państwowej Inspekcji Pracy na 2019 rok.
20.	72/X/2018	11.12.2018	Działania prewencyjne ZUS i KRUS w 2017 roku.

Stanowiska Rady, podejmowane na posiedzeniach plenarnych, kierowane były do Marszałka Sejmu, do merytorycznych komisji sejmowych (głównie do Komisji Polityki Społecznej, Komisji Pracy, Komisji Gospodarki i Komisji do Spraw Kontroli Państwowej), do senackich komisji (głównie do Senackiej Komisji Gospodarki Narodowej oraz Senackiej Komisji Rodziny i Polityki Społecznej) oraz w uzasadnionych przypadkach do urzędów i instytucji współpracujących z Radą: Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego, Głównego Inspektoratu Pracy, Głównego Urzędu Statystycznego, Instytutu Medycyny Pracy, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Gospodarki, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Zdrowia, Prokuratora Generalnego, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Wyższego Urzędu Górniczego, Urzędu Transportu Kolejowego, Urzędu Dozoru Technicznego, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, a także do organizacji pracodawców i pracowników..

Pozostała działalność Rady Ochrony Pracy

W dniach 24 i 25 kwietnia 2018 r. odbyła się - organizowana co 2 lata w Poznaniu - 24. edycja Międzynarodowych Targów Ochrony Pracy, Pożarnictwa i Ratownictwa SAWO 2018, w której wzięli udział członkowie Rady Ochrony Pracy w ramach zespołu doraźnego.

W dniu 26 kwietnia 2018 r., pod patronatem Marszałka Sejmu RP, w Sali im. Anny Walentynowicz w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, odbyła się

uroczysta sesja Rady Ochrony Pracy, mająca na celu uczczenie Międzynarodowego Dnia Ofiar Wypadków przy Pracy, w której wzięło udział ok. 300 osób. W czasie sesji omówiono zagadnienia związane z prewencją wypadków przy pracy i chorób zawodowych oraz z kosztami społecznymi i ekonomicznymi wypadków przy pracy .

W dniu 27 listopada 2018 r., na Zamku Królewskim w Warszawie, odbyła się uroczystość wręczenia nagród im. Haliny Krahelskiej przyznanych przez Głównego Inspektora Pracy za wybitne osiągnięcia w zakresie ochrony pracy i ochrony zdrowia w środowisku pracy. Z rekomendacji Rady Ochrony Pracy w 2018 roku laureatami Nagrody Głównego Inspektora Pracy im. Haliny Krahelskiej, zostali: Pan Poseł Krzysztof Gadowski i Pan Poseł Wojciech Szarama – Członkowie Rady Ochrony Pracy.

Członkowie Rady Ochrony Pracy otrzymują zaproszenia do wzięcia udziału w sympozjach naukowych, konferencjach, seminariach, czy spotkaniach z partnerami społecznymi.

W 2018 r. członkowie Rady Ochrony Pracy brali udział m.in.:

- ❖ W konferencji objętej patronatem Marszałka Sejmu RP pt. „Od wieku na rzecz ochrony pracy – Państwowa Inspekcja Pracy w 100-lecie niepodległości Państwa Polskiego” zorganizowanej przez Główny Inspektorat Pracy i Świętokrzyski Urząd Wojewódzki.
- ❖ W uroczystości wręczenia po raz pierwszy ustanowionej Nagrody Głównego Inspektora Pracy im. Romana Giedrojcia – przyznawanej inspektorom pracy za szczególne osiągnięcia w zakresie poprawy warunków pracy, popularyzacji prawa pracy i ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa pracy, a także za skuteczność egzekwowania przepisów prawa pracy, zorganizowanej przez Główny Inspektorat Pracy.

- ❖ W konferencji nt. „Skutków wypadków przy pracy i chorób zawodowych rolników”, zorganizowanej przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego..
- ❖ W II Ogólnopolskim Forum Służby BHP pt. „Bezpieczeństwo w świecie 4.0” połączone z uroczystą sesją z okazji jubileuszu 65-lecia służby BHP oraz 25-lecia powstania Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Pracowników Służby BHP, zorganizowanym przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Służby BHP.
- ❖ W Ogólnopolskim Konkursie Poprawy Warunków Pracy organizowanym przez Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej.
- ❖ W Konkursie Plakatów z dziedziny ochrony pracy organizowanym przez Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy.
- ❖ W konferencji pt. „Blżej Funduszy Europejskich” zorganizowanej przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Skargi kierowane do Rady Ochrony Pracy

W 2018 roku do Rady Ochrony Pracy wpłynęło około 80 skarg, które można podzielić na następujące kategorie:

1. Skargi indywidualne od osób fizycznych, których przedmiot obejmował nieraz większą grupę pracowników, dotyczące: niewypłacania wynagrodzeń za pracę, wynagrodzeń za pracę wykonywaną w godzinach nadliczbowych, nagród regulaminowych, przestrzegania przepisów o czasie pracy, wypłacania diet pracownikom transportowym, odszkodowań z tytułu wypadków przy pracy.
2. Skargi wnoszone przez organizacje związkowe w imieniu pracowników całej branży, najczęściej dotyczące postanowień układów zbiorowych pracy, premii

regulaminowych, dodatków stażowych, rozliczania czasu pracy oraz bezpieczeństwa pracy.

3. Skargi na działalność inspektorów pracy dotyczące przekroczenia zakresu kognicji uprawnień kontrolnych, nierzetelności przeprowadzonej kontroli, braku upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, wadliwego stosowania środków karnych.
4. Skargi, których treść wykraczała poza zakres kognicji przyznanej Radzie przez art. 7 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.

Treść niektórych skarg w rzeczywistości zawierała pytania o dokonanie wykładni przepisów prawa pracy, układów zbiorowych pracy lub wszczęcia sporu zbiorowego pracy. Wpływały także do wiadomości Rady skargi kierowane do innych organów władzy i administracji państwowej oraz innych organów centralnych. Były także „skargi” kierowane od osób fizycznych, które systematycznie ślą do Rady pisma w różnych sprawach. Sprawami właściwej oceny i stosownego poinformowania skarżących o sposobie załatwienia sprawy zajmował się Zespół ds. Skarg.

Na sygnalizowane w pismach sprawy Rada reagowała, zwracając się do Państwowej Inspekcji Pracy o przeprowadzenie kontroli, postępowania wyjaśniającego lub podjęcie interwencji, a następnie monitorowała sprawę aż do ostatecznego rozstrzygnięcia. Osoby wnoszące skargi o przebiegu postępowania były informowane na bieżąco.

W roku sprawozdawczym na łamach Kroniki Sejmowej publikowane były informacje o tematyce posiedzeń Rady Ochrony Pracy oraz podjętych stanowiskach.

Warszawa, dnia 14 stycznia 2019 r.