



Sprawozdanie z działalności Rady Ochrony Pracy w 2017 roku

Warszawa 2017

Rada Ochrony Pracy, zgodnie z ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy, jest organem nadzoru w sprawach dotyczących przestrzegania prawa pracy, w tym bezpieczeństwa i higieny pracy, a także legalności zatrudnienia oraz działalności Państwowej Inspekcji Pracy.

Do zadań Rady Ochrony Pracy należy m. in.:

- wyrażanie stanowisk w sprawach objętych zakresem działania Państwowej Inspekcji Pracy, a w szczególności dotyczących:
 - ✓ programów działalności i zadań Państwowej Inspekcji Pracy,
 - ✓ okresowych ocen działalności Państwowej Inspekcji Pracy oraz wniosków wynikających z tych ocen,
 - ✓ problemów ochrony pracy o zasięgu ogólnokrajowym.
- wyrażanie opinii o kandydatach na stanowiska Głównego Inspektora Pracy i jego zastępców oraz okręgowych inspektorów pracy.

Rada Ochrony Pracy składa się z przewodniczącego, zastępców przewodniczącego, sekretarza i członków, których powołuje i odwołuje Marszałek Sejmu. Kadencja Rady trwa 4 lata.

W skład Rady powołuje się posłów, senatorów i kandydatów zgłoszonych przez Prezesa Rady Ministrów oraz przez organizacje związkowe i organizacje pracodawców, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080 z późn. zm.^[2]), a także przez inne organizacje społeczne, zajmujące się problematyką ochrony pracy. Do Rady powołuje się także ekspertów i przedstawicieli nauki.

Zasady reprezentacji w Radzie określa Marszałek Sejmu w drodze zarządzenia (Załącznik Nr 1). Marszałek Sejmu Zarządzeniem Nr 14 z 28 lipca 2015 r. powołała Radzie Ochrony Pracy X kadencji (Załącznik Nr 2). W związku z zakończeniem VII kadencji Sejmu i VIII kadencji Senatu oraz w związku z wnioskiem Konfederacji Lewiatan i Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Marszałek Sejmu Zarządzeniem Nr 1 z 11 stycznia 2016 r. dokonał zmian w składzie osobowym Rady Ochrony Pracy (Załącznik Nr 3).

Członkowie Rady pełnią obowiązki do dnia powołania nowych członków.

Pracami Rady kieruje jej Prezydium – jako organ wykonawczy. Prezydium Rady tworzą przewodniczący, jego zastępcy oraz sekretarz.

W 2017 roku prace Prezydium koncentrowały się głównie na koordynacji bieżącej działalności Rady, analizie tematów zgłoszonych do planu pracy Rady na 2018 rok, ocenie stopnia realizacji przez adresatów stanowisk podejmowanych przez Radę, a także rozpatrywaniu niektórych skarg, dotyczących działalności Państwowej Inspekcji Pracy, kierowanych do Przewodniczącego Rady, opiniowaniu kandydatur ROP do nagrody im. H. Kraheleskiej, przyznawanej przez Głównego Inspektora Pracy,.

Posiedzenia Rady odbywały się według planu zatwierdzonego przez Radę. Niniejsze sprawozdanie z działalności, podobnie jak sprawozdania z lat poprzednich, Rada składa Prezydium Sejmu.

Zadania i uprawnienia Rada realizowała przy pomocy wyłonionych ze swego składu stałych i doraźnych zespołów roboczych, które przygotowywały projekty stanowisk i opinii, będących przedmiotem prac Rady.

Rada Ochrony Pracy X kadencji powołała cztery stałe zespoły problemowe:

- Z-1 Zespół ds. Prawno – Organizacyjnych
- Z-2 Zespół ds. Bezpieczeństwa i Ochrony Zdrowia w Środowisku Pracy
- Z-3 Zespół ds. Nauki, Edukacji i Promocji oraz Współpracy z Partnerami Społecznymi
- Z-4 Zespół ds. Skarg

Rada działa na podstawie uchwalonego przez siebie regulaminu, zatwierdzonego przez Marszałka Sejmu.

Plan pracy Rady na 2017 rok został rozpatrzony i przyjęty na posiedzeniu plenarnym 10 stycznia 2017 r. Propozycje tematów do planu zostały zgłoszone przez członków Rady, a także przez Ministerstwo Energii, Ministerstwo Zdrowia, Ministerstwo Środowiska, Ministerstwo Rozwoju, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Państwową Inspekcję Pracy, Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Urząd Dozoru Technicznego, Urząd Transportu Kolejowego, Wyższy Urząd Górniczy, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy, Instytut Medycyny Pracy, Prokuraturę Generalną, instytucje rządowe, partnerów społecznych i organizacje pozarządowe, współpracujące z Radą na rzecz poprawy bezpieczeństwa pracujących.

Rada Ochrony Pracy w 2017 roku obradowała na posiedzeniach plenarnych, które odbywały się raz w miesiącu oraz na spotkaniach Zespołów Problemowych Rady. Zespoły spotykały się w zależności od potrzeb i pilności problematyki, którą się zajmują.

W okresie sprawozdawczym odbyło się:

- **12** plenarnych posiedzeń, w tym **1** uroczysta sesja Rady Ochrony Pracy w dniu 28 kwietnia 2014 r. w związku z Międzynarodowym Dniem Ofiar Wypadków przy Pracy, nad którą patronat honorowy objął Marszałek Sejmu RP.
- **24** posiedzeń zespołów problemowych, które koncentrowały się głównie na przygotowywaniu opinii i projektów stanowisk Rady w sprawach

omawianych na posiedzeniach plenarnych, przedstawieniu propozycji tematów do przyszłego planu pracy ROP, a także na rozpatrywaniu skarg wpływających do Rady na działania inspektorów pracy oraz na nieprzestrzeganie przepisów prawa pracy przez pracodawców.

Problematyka posiedzeń zespołów koncentrowała się głównie wokół przygotowywania opinii i stanowisk w sprawach omawianych na posiedzeniach Rady.

Zespoły opracowywały projekty stanowisk do tematów:

- ✓ Realizacja Narodowego Programu Zdrowia – zakres działań na lata 2016-2020.
- ✓ Choroby zawodowe i związane z pracą – skala występowania, ocena i przegląd obowiązujących rozwiązań prawnych oraz propozycje zmian.
- ✓ Podsumowanie realizacji Programu Wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa warunków pracy” – etap III.
- ✓ Identyfikacja rodzajów działalności i grup pracowników o zwiększonym ryzyku wypadku przy pracy na podstawie analiz trendów długoterminowych.
- ✓ Ograniczanie zagrożeń wypadkowych w Zakładach Usług Leśnych.
- ✓ Sprawozdanie Głównego Inspektora Pracy z działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2015 r.
- ✓ Działania prewencyjne Wyższego Urzędu Górniczego oraz Urzędu Dozoru Technicznego w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa.
- ✓ Bezpieczeństwo publiczne w świetle przepisów dot. czasu pracy w ochronie zdrowia i transporcie.

-
- ✓ Problemy nadzoru rynku w obszarze środków ochrony indywidualnej w kontekście przygotowań do stosowania nowej europejskiej regulacji prawnej zastępującej dyrektywę 89/686/EWG.
 - ✓ Poprawa skuteczności systemów zarządzania bezpieczeństwem i higieną pracy w świetle wymagań nowej normy ISO 45001.
 - ✓ Projekt budżetu Państwowej Inspekcji Pracy na 2018 r.
 - ✓ Działania ZUS oraz KRUS w celu zmniejszenia liczby wypadków i chorób zawodowych.
 - ✓ Program działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2018 r.

Posiedzenia Zespołu ds. Skarg poświęcone były głównie rozpatrywaniu skarg wpływających do Rady na działania Państwowej Inspekcji Pracy, Okręgowych Inspektorów Pracy oraz na nieprzestrzeganie przepisów prawa pracy przez pracodawców.

Rada Ochrony Pracy**na swych plenarnych posiedzeniach rozpatrywała następujące tematy:**

L.p.	Data posiedzenia	Tematyka posiedzenia
1.	10 stycznia 2017 r.	Realizacja Narodowego Programu Zdrowia – zakres działań na lata 2016-2020.
2.	7 lutego 2017 r.	Choroby zawodowe i związane z pracą – skala występowania, ocena i przegląd obowiązujących rozwiązań prawnych oraz propozycje zmian.
3.	21 marca 2017 r.	Podsumowanie realizacji Programu Wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa warunków pracy” – etap III.
4.	28 kwietnia 2017 r.	Identyfikacja rodzajów działalności i grup pracowników o zwiększonym ryzyku wypadku przy pracy na podstawie analiz trendów długoterminowych.
5.	22-23 maja 2017 r. (posiedzenie wyjazdowe)	Ograniczanie zagrożeń wypadkowych w Zakładach Usług Leśnych.

6.	6 czerwca 2017 r.	Sprawozdanie Głównego Inspektora Pracy z działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2016 r.
7.	4 lipca 2017 r.	Działania prewencyjne Wyższego Urzędu Górniczego oraz Urzędu Dozoru Technicznego w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa.
8.	29 sierpnia 2017 r.	Bezpieczeństwo publiczne w świetle przepisów dot. czasu pracy w ochronie zdrowia i transporcie.
9.	26 września 2017 r.	Problemy nadzoru rynku w obszarze środków ochrony indywidualnej w kontekście przygotowań do stosowania nowej europejskiej regulacji prawnej zastępującej dyrektywę 89/686/EWG.
10.	24 października 2017 r.	Poprawa skuteczności systemów zarządzania bezpieczeństwem i higieną pracy w świetle wymagań nowej normy ISO 45001. Projekt budżetu Państwowej Inspekcji Pracy na 2018 r.
11.	7 listopada 2017 r.	Działania ZUS oraz KRUS w celu zmniejszenia liczby wypadków i chorób zawodowych.
12.	5 grudnia 2017 r.	Program działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2018 r.

Rada zrealizowała wszystkie tematy ujęte w Planie pracy Rady Ochrony Pracy na rok 2017.

Rada Ochrony Pracy realizując swoje zadania podjęła uchwały w sprawach, które były przedmiotem obrad plenarnych Rady.

**Rada Ochrony Pracy
na plenarnych posiedzeniach podjęła uchwały
dotyczące przyjęcia następujących stanowisk i opinii:**

Lp.	Uchwała Nr	Data uchwały	W sprawie:
1.	35/X/2017	10.01.2017	nowych zadań PIP wynikających z wdrożenia dyrektywy 2014/54/UE.
2.	36/X/2017	7.02.2017	zaopiniowania wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Kuchcińskiego w sprawie odwołania ze stanowiska Zastępcy Głównego Inspektora Pracy Pana Zbigniewa Ryfki.
3.	37/X/2017	7.02.2017	zaopiniowania wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Kuchcińskiego w sprawie powołania na stanowisko Zastępcy Głównego Inspektora Pracy Pana Dariusza Mińkowskiego..
4.	38/X/2017	7.02.2017	zaopiniowania wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Romana Giedrojcia w sprawie odwołania Pani Małgorzaty Porażyńskiej ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Bydgoszczy.

5.	39/X/2017	7.02.2017	zaopiniowania wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Romana Giedrojcia w sprawie odwołania Pana Mariana Szyszko ze stanowiska Okręgowego Inspektora Pracy w Szczecinie.
6.	40/X/2017	7.02.2017	Programu działania Państwowej Inspekcji Pracy w roku 2017.
7.	41/X/2017	21.03.2017	chorób zawodowych i związanych z pracą.
8.	42/X/2017	28.04.2017	stanu realizacji programu wieloletniego "Poprawa bezpieczeństwa warunków pracy" - etap III, okres realizacji: lata 2014-2016.
9.	43/X/2017	4.07.2017	ograniczania zagrożeń wypadkowych w Zakładach Usług Leśnych.
10.	44/X/2017	4.07.2017	działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2016 r.
11.	45/X/2017	29.08.2017	działań prewencyjnych Wyższego Urzędu Górniczego oraz Urzędu Dozoru Technicznego w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa.
12.	46/X/2017	26.09.2017	zaopiniowania wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Kuchcińskiego w sprawie powołania na stanowisko Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka.
13.	47/X/2017	26.09.2017	bezpieczeństwa publicznego w świetle przepisów dotyczących czasu pracy w ochronie zdrowia i transporcie.

14.	48/X/2017	24.10.2017	nadzoru rynku w obszarze środków ochrony indywidualnej.
15.	49/X/2017	7.11.2017	projektu budżetu Państwowej Inspekcji Pracy na 2018 rok.
16.	50/X/2017	7.11.2017	zaopiniowania wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Kuchcińskiego w sprawie powołania Pana Bogdana Drzastwy na stanowisko Zastępcy Głównego Inspektora Pracy.
17.	51/X/2017	7.11.2017	zaopiniowania wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Kuchcińskiego w sprawie powołania Pana Andrzeja Kwalińskiego na stanowisko Zastępcy Głównego Inspektora Pracy.
18.	52/X/2017	5.12.2017	zaopiniowania wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie powołania Pana Józefa Bajdla na stanowisko Okręgowego Inspektora Pracy w Krakowie.
19.	53/X/2017	5.12.2017	zaopiniowania wniosku Głównego Inspektora Pracy Pana Wiesława Łyszczka w sprawie powołania Pana Konrada Pachciarka na stanowisko Okręgowego Inspektora Pracy w Szczecinie.
20.	54/X/2017	5.12.2017	działań Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w celu zmniejszenia liczby wypadków i chorób zawodowych.

Stanowiska Rady, podejmowane na posiedzeniach plenarnych, kierowane są do Marszałka Sejmu, do merytorycznych komisji sejmowych (głównie do Komisji Polityki Społecznej, Komisji Pracy, Komisji Gospodarki i Komisji do Spraw Kontroli Państwowej), do senackich komisji (głównie do Senackiej Komisji

Gospodarki Narodowej oraz Senackiej Komisji Rodziny i Polityki Społecznej), do urzędów i instytucji współpracujących z Radą: Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego, Głównego Inspektoratu Pracy, Głównego Urzędu Statystycznego, Instytutu Medycyny Pracy, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Gospodarki, Ministerstwa Edukacji Narodowej, Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Zdrowia, Prokuratora Generalnego, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Wyższego Urzędu Górniczego, Urzędu Transportu Kolejowego, Urzędu Dozoru Technicznego, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, a także do organizacji pracodawców i pracowników..

Pozostała działalność Rady Ochrony Pracy

W dniach 26 i 27 kwietnia 2016 r. odbyła się - organizowana co 2 lata w Poznaniu - 23. edycja Międzynarodowych Targów Ochrony Pracy, Pożarnictwa i Ratownictwa SAWO 2016, w której wzięli udział członkowie Rady Ochrony Pracy w ramach zespołu doraźnego.

W dniu 28 kwietnia 2017 r., pod patronatem Marszałka Sejmu RP, w Sali Kolumnowej w Gmachu Sejmu, odbyła się uroczysta sesja Rady Ochrony Pracy, mająca na celu uczczenie Międzynarodowego Dnia Ofiar Wypadków przy Pracy, w której wzięło udział ok. 300 osób. W czasie sesji omówiono zagadnienia związane z bezpieczeństwem i higieną pracy w sektorach gospodarki o największej liczbie wypadków śmiertelnych i ciężkich oraz z kosztami społecznymi i ekonomicznymi wypadków przy pracy.

W dniu 30 listopada 2017 r., na Zamku Królewskim w Warszawie, odbyła się uroczystość wręczenia nagród im. Haliny Krahelskiej przyznanych przez Głównego Inspektora Pracy za wybitne osiągnięcia w zakresie ochrony pracy i ochrony zdrowia

w środowisku pracy. Z rekomendacji Rady Ochrony Pracy w 2017 roku laureatem Nagrody Głównego Inspektora Pracy im. Haliny Krahelskiej, został Pan Poseł Janusz Śniadek – Przewodniczący Rady Ochrony Pracy.

Członkowie Rady Ochrony Pracy otrzymują zaproszenia do wzięcia udziału w sympozjach naukowych, konferencjach, seminariach, czy spotkaniach z partnerami społecznymi.

W 2017 r. członkowie Rady Ochrony Pracy brali udział m.in.:

- ❖ W Seminarium pt. „Zdrowie i bezpieczeństwo pracowników w procesie pracy” zorganizowanym przez KGHM Polska Miedź i Związek Pracowników Polska Miedź.
- ❖ W Ogólnopolskiej Konferencji zorganizowanej przez Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny oraz Oddział Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Rzeszowie w ramach obchodów Międzynarodowego Dnia Pamięci Ofiar Wypadków przy Pracy i Chorób Zawodowych.
- ❖ W finale siedemnastej edycji Konkursu wiedzy o zasadach bezpieczeństwa i higieny pracy dla uczniów – młodocianych pracowników z zakładów rzemieślniczych pod hasłem „Bezpiecznie od startu” - zorganizowanym przez Związek Rzemiosła Polskiego.
- ❖ W I podkarpackim Forum Bezpieczeństwa nt. „Zagrożenia czynnikami chemicznymi w środowisku pracy a zatrudnianie młodych i niedoświadczonych pracowników” zorganizowanym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Państwową Inspekcję Pracy oraz Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Służby BHP.

- ❖ W konferencji nt. „Układy zbiorowe pracy drogą do społecznej gospodarki rynkowej” zorganizowanej przez Komisję Krajową NSZZ „Solidarność”.

Skargi kierowane do Rady Ochrony Pracy

W 2017 roku do Rady Ochrony Pracy wpłynęło około 80 skarg, które można podzielić na kategorie:

1. Skargi indywidualne od osób fizycznych, ale ich przedmiot obejmował nieraz większą grupę pracowników, dotyczące niewypłacania wynagrodzeń za pracę, wynagrodzeń za pracę wykonywaną w godzinach nadliczbowych, nagród regulaminowych, przestrzegania przepisów o czasie pracy, wypłacania diet pracownikom transportowym, odszkodowań z tytułu wypadków przy pracy.
2. Skargi wnoszone przez organizacje związkowe w imieniu pracowników całej branży, najczęściej dotyczą postanowień układów zbiorowych pracy, premii regulaminowych, dodatków stażowych, rozliczania czasu pracy oraz bezpieczeństwa pracy.
3. Skargi na działalność inspektorów pracy dotyczące przekroczenia zakresu kognicji uprawnień kontrolnych, nierzetelności przeprowadzonej kontroli, braku upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, wadliwe stosowanie środków karnych.
4. Skargi, których treść wykraczała poza zakres kognicji przyznanej Radzie przez art. 7 ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.

Treść niektórych skarg w rzeczywistości zawierała pytania o dokonanie wykładni przepisów prawa pracy, układów zbiorowych pracy lub wszczęcia sporu zbiorowego pracy. Wpływały także do wiadomości Rady skargi kierowane do innych organów władzy i administracji państwowej oraz innych organów

centralnych. Były także „skargi” kierowane od osób fizycznych, które systematycznie ślą do Rady pisma w różnych sprawach.

Na sygnalizowane w pismach sprawy Rada reagowała, zwracając się do Państwowej Inspekcji Pracy o przeprowadzenie kontroli, postępowania wyjaśniającego lub podjęcie interwencji, a następnie monitorowała sprawę aż do ostatecznego rozstrzygnięcia. Informowała również na bieżąco osoby wnoszące skargi o przebiegu postępowania.

Sprawami właściwej oceny i stosownego poinformowania skarżących o sposobie załatwienia sprawy zajmuje się Zespół ds. Skarg.

W roku sprawozdawczym na łamach Kroniki Sejmowej publikowane były informacje o posiedzeniach Rady Ochrony Pracy, a także strona internetowa Rady – www.rop.sejm.gov.pl - była aktualizowana i uzupełniana o wiadomości z bieżącej działalności Rady.

Warszawa, dnia 24 stycznia 2018 r.