

STANOWISKO RADY OCHRONY PRACY

w sprawie zmian w ustawie o ubezpieczeniu od wypadków i chorób zawodowych w zakresie prewencji wypadkowej prowadzonej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych

Rada Ochrony Pracy z ogromnym niepokojem przyjęła informację o propozycji wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych, sformułowanej w art. 26 projektu ustawy z dnia 18 września 2013 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.

Proponowane przez Ministerstwo Finansów zmiany dotyczą wykreślenia z art. 37 w ust.1 pkt.2 ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych minimalnej kwoty wydatków na prewencję wypadkową w roku 2014, które wg ustawy z dnia 11 maja 2012 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2012 poz. 637), ustalono na 0,5% należnych składek na ubezpieczenie wypadkowe, przewidzianych w planie finansowym Funduszu Ubezpieczenia Społecznego na dany rok budżetowy. Równocześnie zamiast takiej kwoty w projekcie budżetu na 2014 rok wprowadzono stary zapis środków na prewencję wypadkową i zaplanowano wydatki w kwocie 3 mln 779 tys. zł, co stanowi zaledwie 0,059% należnych składek. Oznacza to, że wydatki przeznaczone na prewencję zostały 10-krotnie zaniżone w stosunku do zapisu w ustawie z 11 maja 2012 r.

Drastycznie ograniczone środki na prewencję wypadkową uniemożliwiają realizację zadań prewencyjnych ZUS, tym bardziej że zgodnie ze znowelizowaną w roku 2012 ustawą zadania te zostały w stosunku do lat poprzednich rozszerzone o dofinansowywanie prowadzonych przez płatników składek działań skierowanych na utrzymanie u pracowników zdolności do pracy przez cały okres ich wydłużonej do 67 lat aktywności zawodowej. Zakres działań prewencyjnych ZUS jest więc obecnie szczególnie ważny.

Ponadto podkreślić należy, że fundusz wypadkowy jest jedynym funduszem ZUS posiadającym nadwyżkę przychodów nad wydatkami.

Rada pragnie zwrócić uwagę na fakt, że jedną z podstawowych zasad konstytuujących państwo prawa, określoną wyraźnie przez doktrynę i orzecznictwo, jest zasada stabilności prawa. Zasada ta zostałaby rażąco naruszona poprzez odstąpienie od tak niedawno - bo w 2012 r. - uchwalonych zmian do ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Rada wnosi o wykreślenie art. 26 z projektu ustawy z dnia 18 września 2013 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej i dostosowanie projektu budżetu na rok 2014 do ustalonych ustawą z dnia 11 maja 2012 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2012 poz. 637) zasad.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Ochrony Pracy

Poseł Izabela Katarzyna Mrzygłocka

Warszawa, 1 października 2013 r.