

SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI RADY OCHRONY PRACY

w 2006 r.

Rada Ochrony Pracy jest organem nadzoru nad warunkami pracy i działalnością Państwowej Inspekcji Pracy. Zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy. Do zadań Rady Ochrony Pracy należy m. in.:

- wyrażanie stanowisk w sprawach objętych zakresem działania Państwowej Inspekcji Pracy, a w szczególności dotyczących:
 - programów działalności i zadań Państwowej Inspekcji Pracy,
 - okresowych ocen działalności Państwowej Inspekcji Pracy oraz wniosków wynikających z tych ocen,
 - problemów ochrony pracy o zasięgu ogólnokrajowym.
- wyrażanie opinii o kandydatach na stanowiska Głównego Inspektora Pracy i jego zastępców oraz okręgowych inspektorów pracy.

Rada Ochrony Pracy składa się z przewodniczącego, zastępców przewodniczącego, sekretarza i członków, których powołuje i odwołuje Marszałek Sejmu.

Kadencja Rady trwa 4 lata. Rada Ochrony Pracy VII kadencji, powołana Zarządzeniem Nr 13 Marszałka Sejmu z dnia 25 października 2002 r. (z późn. zm.), zakończyła swoją działalność 25 października 2006 r.

Zarządzeniem Nr 11 Marszałka Sejmu z dnia 27 października 2006 r. została powołana Rada Ochrony Pracy VIII kadencji.

Plan pracy Rady na 2006 rok został rozpatrzony i przyjęty na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2006 r. Propozycje tematów do planu zostały zgłoszone przede wszystkim przez członków Rady, ale także przez Państwową Inspekcję Pracy, Centralny Instytut Ochrony Pracy, instytucje rządowe i organizacje pozarządowe współpracujące z Radą na rzecz poprawy bezpieczeństwa pracujących.

Rada Ochrony Pracy obraduje na posiedzeniach plenarnych, które odbywają się co najmniej raz w miesiącu, ponadto prace Rady odbywają się na spotkaniach Zespołów Problemowych Rady. Zespoły spotykają się w zależności od potrzeb i pilności problematyki, którą się zajmują.

W okresie sprawozdawczym odbyło się:

- **13** plenarnych posiedzeń, w tym **1** nadzwyczajne posiedzenie poświęcone zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz **2** posiedzenia wyjazdowe: we Wrocławiu i w Lubinie.
- **14** posiedzeń zespołów problemowych.

Problematyka posiedzeń zespołów koncentrowała się głównie wokół przygotowywania opinii i stanowisk w sprawach omawianych na posiedzeniach Rady.

Zespoły realizowały tematy związane z:

- promocją w środkach masowego przekazu kultury bezpiecznych zachowań nie tylko w miejscu pracy,
- wykonywaniem przez pracodawców orzeczeń sądów pracy,
- bezpieczeństwem pracy w kopalniach metanowych oraz stosowaniem materiałów wybuchowych w górnictwie,
- bezpieczeństwem pracy w rolnictwie,
- przestrzeganiem przepisów prawa pracy w super- i hipermarketach,
- rozwojem promocji zdrowia w miejscu pracy,
- adaptacją zawodową i bezpieczeństwem pracy młodych pracowników.
- **12** posiedzeń zespołów doraźnych.

Posiedzenia poświęcone były głównie rozpatrywaniu skarg wpływających do Rady na działania inspektorów pracy oraz na nieprzestrzeganie przepisów prawa pracy przez pracodawców.

Na potrzeby uczestniczenia członków Rady w 18 Międzynarodowych Targach Ochrony Pracy, Pożarnictwa i Ratownictwa SAWO 2006 w Poznaniu został powołany Zespół Doradźny Targi SAWO 2006.

- 5 posiedzeń Prezydium Rady.

Prace Prezydium koncentrowały się głównie na ocenie bieżącej działalności Rady, opiniowaniu kandydatur ROP do nagrody im. H. Kraheleskiej przyznawanej przez Głównego Inspektora Pracy, rozpatrywaniu niektórych skarg skierowanych przez Marszałka Sejmu do Przewodniczącego Rady.

Rada Ochrony Pracy

na swych plenarnych posiedzeniach rozpatrywała następujące tematy:

Lp. Data posiedzenia	Tematyka posiedzenia
1. 25 stycznia 2006 r.	<ol style="list-style-type: none">1. "Ocena funkcjonowania przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej w części dotyczącej działalności kontrolno-nadzorczej prowadzonej przez organy Państwowej Inspekcji Pracy."2. Rozpatrzenie i przyjęcie Planu pracy Rady Ochrony Pracy na 2006 r.3. Rozpatrzenie i przyjęcie Sprawozdania z działalności Rady Ochrony Pracy w 2005 roku.
2. 23 lutego 2006 r.	<ol style="list-style-type: none">4. "Wykonywanie przez pracodawców orzeczeń sądów pracy w latach 2003-2005."5. "Informacja dotycząca prowadzenia w 2005 roku postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową."
3. 14 marca 2006 r.	<ol style="list-style-type: none">6. Raport z realizacji zadań programu wieloletniego "Dostosowanie warunków pracy w Polsce do standardów Unii Europejskiej. II etap: 1.01.2005-31.12.2007"
4. 24-25 kwietnia 2006 r.	Posiedzenie wyjazdowe we Wrocławiu <ol style="list-style-type: none">7. "Światowy Dzień Pamięci Ofiar Wypadków przy Pracy. Nadzór społeczny a bezpieczne miejsca pracy."
5. 23 maja 2006 r.	<ol style="list-style-type: none">8. "Dialog społeczny i partycypacja pracownicza w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy."9. "Kształtowanie kultury bezpieczeństwa."10. Udział publicznych środków przekazu w promowaniu kultury bezpieczeństwa.
6. 5-6 czerwca 2006 r.	Posiedzenie wyjazdowe w KGHM Lubin <ol style="list-style-type: none">11. "Bezpieczeństwo i higiena pracy w kopalniach metanowych".12. "Stosowanie materiałów wybuchowych w górnictwie w aspekcie zapewnienia bezpieczeństwa pracy i bezpieczeństwa powszechnego."

- | | | |
|-----|--|---|
| 7. | 20 czerwca 2006 r. | 13. "Wypadki przy pracy i choroby zawodowe rolników oraz działania prewencyjne KRUS w 2005 roku."
14. "Warunki pracy w rolnictwie, z uwzględnieniem bezpieczeństwa dzieci w gospodarstwach rolnych." |
| 8. | 11 lipca 2006 r. | 15. "Sprawozdanie Głównego Inspektora Pracy z działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2005 r." |
| 9. | 5 września 2006 r. | Posiedzenie nadzwyczajne

16. Wypracowanie opinii na temat przedstawionego przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy (druk sejmowy nr 712). |
| 10. | 21 września 2006 r. | 17. "Przestrzeganie przepisów prawa pracy, w tym bezpieczeństwa i higieny pracy w super- i hipermarketach." |
| 11. | 24 października 2006 r.
<i>(koniec VII kadencji Rady Ochrony Pracy)</i> | 18. "Efekty 10-letniej działalności Ogólnopolskiej Sieci Promocji Zdrowia w Miejscu Pracy."
19. "Efekty realizacji polsko-holenderskiego projektu "Redefinicja odpowiedzialności Ministra Zdrowia za opiekę zdrowotną nad pracującymi w Polsce"." |
| 12. | 4 listopada 2006 r.
<i>(początek VIII kadencji Rady Ochrony Pracy)</i> | 20. "Rok 2006 Europejskim Rokiem Młodych - problemy adaptacji w miejscu pracy."
21. "Europejska Kampania "Młodzi pracownicy - bezpieczny start"."
22. "Przestrzeganie przepisów prawa pracy, w tym BHP w odniesieniu do młodych pracowników, w wieku do 26 lat." |
| 13. | 12 grudnia 2006 r. | 23. "Ocena stanu bezpieczeństwa i higieny pracy w 2005 r."
24. "Program działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2007 rok i na lata 2007-2009 wraz z harmonogramem realizacji zadań kontrolnych i prewencyjnych zawartych w programie działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2007 rok" |

Rada zrealizowała wszystkie tematy ujęte w Planie pracy Rady Ochrony Pracy na 2006 r.

Rada Ochrony Pracy realizując swoje zadania podjęła uchwały w sprawach, które były przedmiotem obrad plenarnych Rady, jak również w sprawach opiniowania kandydatur na stanowiska Głównego Inspektora Pracy oraz Okręgowego Inspektora Pracy.

**Rada Ochrony Pracy
na plenarnych posiedzeniach podjęła uchwały
dotyczące przyjęcia następujących stanowisk i opinii:**

Lp.	Uchwała Nr	Data uchwały	W sprawie
1.	1/VII/2006	25.01.2006	Programu działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2006 rok
2.	2/VII/2006	23.02.2006	Oceny funkcjonowania przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej w części dotyczącej działalności kontrolno-nadzorczej prowadzonej przez organy Państwowej

Inspekcji Pracy

3.	3/VII/2006	23.02.2006	Wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Jurka w sprawie odwołania ze stanowiska Głównego Inspektora Pracy Pani Anny Hintz
4.	4/VII/2006	14.03.2006	Wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Jurka w sprawie powołania na stanowisko Głównego Inspektora Pracy Pani Bożeny Borys-Szopy
5.	5/VII/2006	24.04.2006	Realizacji II etapu programu wieloletniego pn. "Dostosowywanie warunków pracy w Polsce do standardów Unii Europejskiej" w 2005 r.
6.	6/VII/2006	24.04.2006	Wykonywania przez pracodawców orzeczeń sądów pracy
7.	7/VII/2006	23.05.2006	Wniosku Marszałka Sejmu Pana Marka Jurka dotyczącego powołania na stanowiska zastępców Głównego Inspektora Pracy Panią Iwonę Hickiewicz i Pana Romana Giedrojcia
8.	8/VII/2006	20.06.2006	Stanu i perspektyw edukacji w zakresie bezpieczeństwa pracy i ergonomii
9.	9/VII/2006	20.06.2006	Promocji kultury bezpieczeństwa pracy w telewizji i radiu
10.	10/VII/2006	11.07.2006	Bezpieczeństwa pracy w kopalniach metanowych oraz stosowania materiałów wybuchowych w górnictwie
11.	11/VII/2006	11.07.2006	Bezpieczeństwa pracy w rolnictwie
12.	12/VII/2006	11.07.2006	Sprawozdania Głównego Inspektora Pracy z działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2005 roku
13.	13/VII/2006	5.09.2006	Kandydatury na stanowisko Okręgowego Inspektora Pracy w Katowicach Pani Teresy Różańskiej
14.	14/VII/2006	21.09.2006	Projektu ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy (druk sejmowy nr 712)
15.	15/VII/2006	24.10.2006	Przestrzegania przepisów prawa pracy w super- i hipermarketach
16.	1/VIII/2006	14.11.2006	Rozwoju promocji zdrowia w miejscu pracy
17.	3/VIII/2006	12.12.2006	Adaptacji zawodowej i bezpieczeństwa pracy młodych pracowników
18.	4/VIII/2006	12.12.2006	Programu działania Państwowej Inspekcji Pracy na 2007 rok i na lata 2007-2009

Na posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2006 r. Rada Ochrony Pracy Uchwałą nr 2/VIII/2006 powołała cztery stałe zespoły problemowe:

- Z-1 Zespół ds. Prawno -Organizacyjnych
- Z-2 Zespół ds. Bezpieczeństwa i Ochrony Zdrowia w Środowisku Pracy
- Z-3 Zespół ds. Nauki, Edukacji i Promocji oraz Współpracy z Partnerami Społecznymi
- Z-4 Zespół ds. Skarg

z ich przewodniczącymi i składem osobowym.

Pozostała działalność Rady Ochrony Pracy

Członkowie Rady Ochrony Pracy wyłaniani są spośród grona ludzi, którzy swoją działalność zawodową i naukową związali z problematyką bezpieczeństwa i ochrony pracy. Ich działania zostały wielokrotnie zauważone i docenione, o czym świadczą nagrody i wyróżnienia, jakie wielokrotnie otrzymywali poszczególni członkowie.

W dniu 11 lipca 2006 r., pod patronatem Rady Ochrony Pracy, odbyła się uroczystość wręczenia Nagrody Głównego Inspektora Pracy im. Haliny Krahelskiej przyznawanej za wybitne osiągnięcia w zakresie ochrony pracy i ochrony zdrowia w środowisku pracy. Wśród osób wyróżnionych nagrodą był dr Jerzy Stefan Marcinkowski - członek Rady Ochrony Pracy VII kadencji, który od 35 lat prowadzi edukację i badania z zakresu ergonomii oraz ochrony i bezpieczeństwa pracy, autor, wydanego drukiem w 2006 r., opracowania pt. "Diagnoza edukacji z zakresu bezpieczeństwa i ochrony pracy oraz ergonomii w polskich wyższych uczelniach", poprzedzonego badaniami ankietowymi w 119 wyższych uczelniach państwowych i prywatnych.

W dniu 24 października 2006 r. w Sali Kolumnowej w Gmachu Głównym Sejmu, po posiedzeniu plenarnym Rady Ochrony Pracy, odbyła się uroczystość wręczenia statuetek "PRO LABORE SECURO", wyróżnienia przyznawanego za dokonania na polu działalności publicznej na rzecz ochrony człowieka w środowisku pracy. W ramach działalności publicznej ujmowana jest także działalność naukowa, jeżeli wpłynęła na odczuwalną przez społeczeństwo poprawę warunków pracy i życia. Jest to nagroda przyznawana przez Centralny Instytut Ochrony Pracy - Państwowy Instytut Badawczy. Wśród laureatów, których dokonania na rzecz bezpiecznych warunków pracy w Polsce zostały uznane przez Kapitułę Statuetki "PRO LABORE SECURO" za szczególnie godne uznania, wyróżnionych zostało także dwóch członków Rady Ochrony Pracy VII kadencji:

- Michał Kuszyk - autor szeregu publikacji z zakresu ochrony pracy, m.in. opracowania sylwetki psychologicznej stanowiska inspektora pracy oraz opracowania metodologii badań kadry kierowniczej.
- Jerzy Langer - inicjator powstania Działu Ochrony Środowiska Pracy i Ekologii Komisji Krajowej NSZZ "Solidarność", autor i współautor wielu uchwał Krajowego Zjazdu Delegatów oraz Komisji Krajowej, m.in. dotyczących warunków pracy, organizator wielu szkoleń, konferencji oraz seminariów poświęconych tematyce bezpiecznych warunków pracy, m. in. "Praca z azbestem", "Społeczne aspekty ochrony pracy", "Postępowanie z azbestem".

W dniu 12 grudnia 2006 r., w Sali Kolumnowej w Gmachu Głównym Sejmu, w części poprzedzającej posiedzenie plenarne Rady Ochrony Pracy, miały miejsce uroczystości:

- zakończenia XXXIV edycji Ogólnopolskiego Konkursu Poprawy Warunków Pracy. Konkurs ten organizowany jest corocznie od 1972 r. przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (sekretariat Konkursu prowadzi Centralny Instytut Ochrony Pracy - Państwowy Instytut Badawczy) i stanowi ważną formę zachęty do podejmowania różnorodnych działań zmierzających do eliminowania wypadków przy pracy i ryzyka powstawania chorób zawodowych. W roku 2006 patronat nad konkursem objęła Rada Ochrony Pracy;
- wręczenia przez Głównego Inspektora Pracy Odznak Honorowych za Zasługi dla Ochrony Pracy, zaszczytnego wyróżnienia przyznawanego za szczególne osiągnięcia w dziedzinie ochrony pracy.

O prestiżu, jakim cieszą się członkowie Rady Ochrony Pracy, świadczą również otrzymywane zaproszenia na liczące się sympozja naukowe, konferencje, seminaria czy spotkania z partnerami społecznymi. Celem tych spotkań było zapoznanie się z nowymi koncepcjami chronienia zdrowia pracujących oraz omawianie praktycznych rozwiązań w zakresie prewencji wypadkowej.

W roku 2006 r. Prezydium oraz członkowie Rady Ochrony Pracy brali udział w sympozjach naukowych, konferencjach, seminariach i spotkaniach z partnerami społecznymi, m.in. w:

- I Forum Przedsiębiorców Przemysłu Wydobywczego - tematem konferencji był polski wkład w nową strategię Unii Europejskiej w zakresie bezpieczeństwa pracy na lata 2006-2012;
- III Europejskiej Konferencji nt. Odzieży Ochronnej - patronat nad konferencją objęło Ministerstwo Gospodarki oraz European Safety Federation (organizacja zrzeszająca europejskich producentów i dystrybutorów środków ochrony indywidualnej). Konferencja poświęcona była problematyce badań naukowych w dziedzinie odzieży ochronnej, a także projektowaniem, produkcją, dystrybucją oraz doбором i zapewnieniem bezpieczeństwa podczas użytkowania tej odzieży;
- Seminarium pt. "Zdrowe i przyjazne miejsce pracy" - będącym oficjalnym otwarciem przez Europejską Agencję Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy kampanii skierowanej do małych i średnich przedsiębiorstw we wszystkich nowych krajach członkowskich Unii Europejskiej. Głównym celem kampanii jest podnoszenie stanu wiedzy nt. najważniejszych zagadnień dotyczących bezpieczeństwa pracy oraz budowanie w świadomości społecznej pozytywnego wizerunku kultury bezpieczeństwa pracy;

- Konferencji pt. "Pracujący Polacy 2006" - premierowa prezentacja badań przeprowadzonych przez Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan wspólnie z Katedrą Socjologii Ekonomicznej SGH, a także przedstawienie przez IBM Polska wyników badań, przeprowadzonych przez Institute for Business Value - w ramach programu Maturing Workforce, dotyczących zidentyfikowanego w Europie problemu starzejącego się społeczeństwa i kadr pracowniczych;
- X Jubileuszowych Międzynarodowych Targach Chleba i VIII Europejskich Dni Chleba, w czasie których odbyły się m. in.:
 - VI Konferencja Rzemiosła pt. "Ochrona środowiska w MSP w ramach funduszy strukturalnych UE na lata 2007-2013"
 - Ogólnopolski Konkurs "Bezpieczna Piekarnia", organizowany wspólnie z Głównym Inspektorem Pracy, promujący problematykę bezpieczeństwa w zakładach piekarniczych;
- Konferencji naukowo-szkoleniowej pt. "Opieka zdrowotna nad pracującymi - wielodyscyplinarność w zarządzaniu zdrowiem w miejscu pracy". Celem konferencji było przedstawienie nowej koncepcji chronienia zdrowia pracujących, rekomendowanej przez Światową Organizację Zdrowia i Międzynarodową Organizację Pracy;
- V Krajowej Konferencji nt. "Zarządzanie bezpieczeństwem i higieną pracy w przedsiębiorstwie - Doskonalenie metod prewencji wypadkowej". Celem konferencji było przedstawienie i omówienie najnowszych koncepcji oraz praktycznych rozwiązań w zakresie prewencji wypadkowej;
- II Konferencji pt. "EDUKACJA, WOLNY RYNEK, SPOŁECZEŃSTWO OBYWATELSKIE - diagnoza rzeczywistości, współpraca systemowa".
W części II konferencji odbyły się panele dyskusyjne nt.:
 - "Dialog społeczny na poziomie kraju, regionu, przedsiębiorstwa a jego wpływ na rynek pracy"
 - "Edukacja a potrzeby rynku pracy"
 - "Współpraca między instytucjami rynku pracy - system instytucjonalny";

W 2006 roku do Rady Ochrony Pracy wpłynęło ponad 100 skarg na naruszenia bądź łamanie prawa pracy przez pracodawców, dotyczących m.in. zawierania umów o pracę, rozliczeń czasu pracy, prowadzenia kontrowersyjnej polityki kadrowej oraz zgłoszeń o nieprawidłowościach w postępowaniach pracowników Okręgowych Inspektoratów Pracy.

Na wszystkie te sygnały Rada za każdym razem reagowała, zwracając się do Państwowej Inspekcji Pracy o przeprowadzenie kontroli, postępowania wyjaśniającego czy podjęcie interwencji, a następnie monitorowała sprawę aż do ostatecznego rozstrzygnięcia. Informowała również na bieżąco osoby wnoszące skargi o przebiegu postępowania.

Sprawami właściwej oceny i stosownego poinformowania skarżących o sposobie załatwienia sprawy w czasie trwania VII kadencji Rady zajmował się Zespół Doradźny Rady ds. Skarg, natomiast w VIII kadencji zajmuje się Zespół ds. Skarg.

W roku sprawozdawczym na łamach Kroniki Sejmowej publikowane były informacje o posiedzeniach Rady Ochrony Pracy, a także strona internetowa Rady - rop.sejm.gov.pl - była aktualizowana i uzupełniana o wiadomości bieżącej działalności Rady.

Warszawa, 30 stycznia 2007 r.